



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UPRAVE

Uprava za politički sustav, državnu upravu te
lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu

KLASA: 023-04/15-01/2

URBROJ: 515-02-02-02/1-15-7

Zagreb, 9. ožujka 2015.



REPUBLIKA HRVATSKA
ŽUPANIJA ISTARSKA - OPĆINA VIŠNJAN

Primljeno: 12.03.2015	
Klasifikacijska oznaka:	Podjela jedinica
041-01/15-01/00	
Uredbeni broj:	Prilog: Vrednost:

OPĆINA VIŠNJAN – VISIGNANO

- Općinsko vijeće
- Općinski načelnik

Trg slobode 1

52463 VIŠNJAN-VISIGNANO

Gđa. Romina Bernobich

potpredsjednica Općinskog vijeća

Markovac 7/a

52463 VIŠNJAN-VISIGNANO

Predmet: Zahtjev za nadzorom zakonitosti rada Općinskog vijeća
Općine Višnjan-Visignano na 14. sjednici održanoj 18. prosinca 2014.g.
- odgovor, daje se

Ministarstvo uprave zaprimilo je dana 12. siječnja 2014. godine zahtjev za nadzorom zakonitosti rada Općinskog vijeća Općine Višnjan na 14. sjednici održanoj 18. prosinca 2014. godine, te zahtjev za proglašenjem navedene sjednice nezakonitom i akata donesenih na navedenoj sjednici ništavim. Zahtjev za nadzorom upućen je od strane gđe. Romine Bernobich, potpredsjednice Općinskog vijeća Općine Višnjan. U predmetnom zahtjevu ukazuje se na nepravilnosti na 14. sjednici Općinskog vijeća koje se odnose na sazivanje same sjednice, ovlaštene osobe za sazivanje sjednice, predsjedavanje sjednicom i zakonitost održavanja iste, kao i na povrede Poslovnika Općinskog vijeća Općine Višnjan.

Sukladno ovlastima ovog Ministarstva temeljem članka 78.a stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 – pročišćeni tekst), izvršen je uvid u sljedeću dokumentaciju: zapisnik s 14. sjednice Općinskog vijeća Općine Višnjan održane dana 18. prosinca 2014. godine, poziv za 14. sjednicu Općinskog vijeća od 13. prosinca 2014. godine (KLASA: 023-05/14-01/17, URBROJ: 2167-03-01-14-01) koju je sazvao općinski načelnik, popis vijećnika koji obnašaju dužnost člana Općinskog vijeća Općine Višnjan, dopis IDS-a od

03. listopada 2014. godine kojim određuje zamjenika Ivana Majkusa članu predstavničkog tijela Armandu Žikoviću koji je mandat stavio u mirovanje iz osobnih razloga (predmetni dopis urudžbiran je u Općini 09. listopada 2014.), ostavku Armanda Žikovića na dužnost predsjednika predstavničkog tijela koja je ovjerena kod javnog bilježnika dana 17. studenoga 2014. godine (datirana s danom 14. studenoga 2014.), zahtjev najmanje 1/3 vijećnika za sazivanjem sjednice Općinskog vijeća upućen predsjedniku predstavničkog tijela od 26. studenoga 2014. godine (u prilogu i dostavnica na kojoj je datum 26. studenoga 2014.), zahtjev najmanje 1/3 vijećnika (4 vijećnika) za sazivanjem sjednice Općinskog vijeća upućen općinskom načelniku od 12. prosinca 2014. godine (s istim datumom na prijamnom štambilju Općine), Statut Općine Višnjan (Službeni glasnik Općine Višnjan broj 1/13), Poslovnik Općinskog vijeća Općine Višnjan (Službeni glasnik Općine Višnjan broj 1/13), očitovanje općinskog načelnika Općine Višnjan od 11. veljače 2015. godine (KLASA: 041-01/15-01/1, URBROJ: 2167-03-01-15-02), očitovanje Armanda Žikovića od 13. veljače 2015. godine vezano uz pitanje njegovog stavljanja mandata u mirovanje i podnošenja ostavke koje je zaprimljeno u ovom Ministarstvu dana 17. veljače 2015. godine, te ostalu dokumentaciju koja prileži spisu.

Ministarstvo uprave je slijedom prethodno istaknutog provelo nadzor zakonitosti rada Općinskog vijeća Općine Višnjan na 14. sjednici te je na osnovu izvršenog uvida u dokumentaciju koja prileži spisu predmeta utvrdilo sljedeće:

Dana 26. studenoga 2014. godine četiri člana Općinskog vijeća Općine Višnjan (od ukupno 11 članova) podnijeli su predsjedniku predstavničkog tijela obrazloženi zahtjev za sazivanjem sjednice Općinskog vijeća Općine Višnjan s predloženim točkama dnevnog reda. S obzirom da nije postupljeno sukladno članku 34.a stavku 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, nakon proteka roka od 15 dana u kojem je predsjednik predstavničkog tijela bio dužan sazvati sjednicu, četvorica vijećnika podnijela su obrazloženi zahtjev za sazivanjem sjednice općinskom načelniku Općine Višnjan dana 12. prosinca 2014. godine. U podnesenom zahtjevu za sazivanjem sjednice predložene su iste točke dnevnog reda koje su bile predložene i u zahtjevu podnesenom predsjedniku predstavničkog tijela.

Temeljem podnesenog zahtjeva općinski načelnik Općine Višnja postupio je sukladno članku 34.a stavku 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i u propisanom roku od 8 dana sazvaio sjednicu predstavničkog tijela. Zahtjev za sazivanjem sjednice dostavljen je općinskom načelniku dana 12. prosinca 2014. godine, a 14. sjednica sazvana je dana 13. prosinca 2014. godine (vidljivo iz poziva za sjednicu) za 18. prosinca 2014. godine.

Odredbom članka 34.a stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da je predsjednik predstavničkog tijela dužan sazvati sjednicu predstavničkog tijela na obrazloženi zahtjev najmanje jedne trećine članova predstavničkog tijela u roku od 15 dana od primitka zahtjeva. Stavkom 2. navedenog članka propisano je da ukoliko predsjednik predstavničkog tijela ne sazove sjednicu u roku iz stavka 1. ovoga članka, na obrazloženi zahtjev najmanje jedne trećine članova predstavničkog tijela sjednicu će sazvati općinski načelnik, gradonačelnik ili župan u roku od 8 dana. Sjednica predstavničkog tijela sazvana sukladno navedenim odredbama mora se održati u roku od 15 dana od dana sazivanja.

Nadalje, člankom 34.a stavkom 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da nakon proteka rokova iz stavka 2. toga članka (ukoliko sjednicu ne sazove niti općinski načelnik) sjednicu može sazvati, na obrazloženi zahtjev najmanje jedne trećine članova predstavničkog tijela, čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

Sukladno odredbama navedenog članka predsjednik predstavničkog tijela dužan je sazvati sjednicu u roku od 15 dana od primitka zahtjeva za sazivanje, a sama sjednica predstavničkog tijela treba se održati i rasprava provesti u roku od 15 dana od dana sazivanja.

Ovdje treba naglasiti, ne samo da je predsjednik predstavničkog tijela dužan sazvati sjednicu povodom obrazloženog zahtjeva najmanje 1/3 članova predstavničkog tijela, već je potrebno provesti raspravu i odlučivanje o prijedlogu 1/3 vijećnika, odnosno o točkama koje su oni predložili u svojstvu ovlaštenog predlagача u svom zahtjevu za sazivanje sjednice.

Naime, svrha i cilj navedene odredbe članka 34.a stavka 1. Zakona, nije isključivo sazivanje sjednice, već je to prema mišljenju ovog Ministarstva i rasprava i odlučivanje o podnijetom prijedlogu, jer samo na takav način 1/3 vijećnika, koja je manjina u predstavničkom tijelu može ostvariti pravo da se o njenom prijedlogu raspravlja, a zakonom propisana većina vijećnika donijeti će nakon provedene rasprave odluku u formalno i materijalno pravnom smislu. Iznijeto pravno stajalište potvrdio je i Ustavni sud Republike Hrvatske u Odluci Broj: U-III-2678/2006 od 04. travnja 2007. godine.

Ukoliko predsjednik predstavničkog tijela ne sazove sjednicu u gore navedenom roku tada će sjednicu sazvati, sukladno stavku 2. istoga članka Zakona, općinski načelnik, gradonačelnik ili župan u roku od 8 dana, na obrazloženi zahtjev najmanje jedne trećine članova predstavničkog tijela.

Polazeći od navedenih zakonskih odredbi u slučaju kada predsjednik predstavničkog tijela ne sazove sjednicu predstavničkog tijela (bez obzira na razloge nesazivanja sjednice), sazivanje koje je zatražila zakonom propisana većina članova predstavničkog tijela, u zakonskom roku, tada se članovi predstavničkog tijela koji su inicirali sazivanje sjednice obraćaju općinskom načelniku. Slijedom navedenog, općinski načelnik ne saziva sjednicu predstavničkog tijela automatizmom već po traženju (najmanje jedne trećine) članova predstavničkog tijela, koji su ga obavijestili o činjenici da predsjednik predstavničkog tijela nije postupio povodom njihovog obrazloženog zahtjeva, odnosno koji su podnijeli obrazloženi zahtjev općinskom načelniku za sazivanjem sjednice. Stoga, niti rok za sazivanje sjednice od strane općinskog načelnika ne počinje teći istekom roka u kojem je sjednicu trebao sazvati predsjednik predstavničkog tijela, već počinje teći od dostave obrazloženog zahtjeva za sazivanjem sjednice gradonačelniku od strane najmanje jedne trećine članova predstavničkog tijela, iz razloga nesazivanja sjednice od strane predsjednika predstavničkog tijela.

Slijedom navedenog, iz dostavljene dokumentacije vidljivo je da su vijećnici Općinskog vijeća Općine Višnjan koji su podnijeli zahtjev za sazivanjem sjednice postupili sukladno odredbama članka 34.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Pri tome navod iz predstavke da su vijećnici tražili sazivanje sjednice od strane predsjednika predstavničkog tijela kojem je mandat člana predstavničkog tijela bio u mirovanju od 09. listopada 2014. godine, odnosno koji je podnio ostavku na dužnost predsjednika dana 17. studenoga 2014. godine te time nije mogao obnašati dužnost predsjednika, u konkretnom slučaju nije relevantan. Ovdje treba naglasiti da unatoč činjenici da je predsjednik predstavničkog tijela stavio mandat u mirovanje, odnosno podnio ostavku na dužnost na 13. sjednici Općinskog vijeća koja je održana 24. studenoga 2014. godine, nije izabran novi predsjednik predstavničkog tijela.

Naime, temeljem članka 34.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi zahtjev najmanje jedne trećine članova predstavničkog tijela za sazivanjem sjednice podnosi se „institutu“ predsjednika predstavničkog tijela. Pri tome ukoliko temeljem podnesenog zahtjeva sjednica od strane predsjednika predstavničkog tijela nije sazvana, bez obzira iz kojih razloga nije postupljeno po zahtjevu najmanje 1/3 vijećnika (predsjednik propustio sazvati sjednicu, ili mu prestao mandat, ili podnio ostavku) te sjednica nije sazvana u propisanom

roku, vijećnici su temeljem Zakona nakon proteka roka ovlašteni tražiti sazivanje sjednice od strane općinskog načelnika.

Izostanak jednog od uvjeta, u ovom slučaju prestanak dužnosti predsjednika predstavničkog tijela temeljem stavljanja mandata člana predstavničkog tijela u mirovanje, odnosno temeljem podnesene ostavke na dužnost nije razlog za neodržavanje sjednice predstavničkog tijela ukoliko su ispunjeni ostali uvjeti za nesmetan rad predstavničkog tijela. Naime, nema razloga ako su ispunjeni ostali uvjeti potrebni za rad da predstavničko tijelo ne nastavi s radom (kao što je postojanje kvoruma), s obzirom da se temeljem članka 133. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/2010) građanima jamči pravo na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, a koje se ostvaruje preko lokalnih odnosno područnih (regionalnih) predstavničkih tijela koja su sastavljena od članova izabranih na slobodnim i tajnim izborima na temelju neposrednog, jednakog i općeg biračkog prava.

Slijedom navedenog, sazivanjem sjednice od strane općinskog načelnika povodom zahtjeva najmanje 1/3 članova predstavničkog tijela ostvaren je prethodno navedeni cilj funkcioniranja lokalne samouprave (koji ne može ovisiti o volji jedne osobe), odnosno sazivanja sjednice te je postupljeno sukladno članku 34.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi uz poštivanje propisanih rokova. U konkretnom slučaju primjenjuju se odredbe navedenog članka 34.a Zakona s obzirom na činjenicu da je sjednica sazivana temeljem zahtjeva za sazivanjem sjednice podnesenog od strane ovlaštenog broja članova predstavničkog tijela (najmanje 1/3 članova).

Nadalje, uvidom u zapisnik s 14. sjednice Općinskog vijeća Općine Višnjan održane 18. prosinca 2014. godine utvrđeno je da je tijekom cijele sjednice postojao potreban broj članova predstavničkog tijela tj. kvorum, za valjano odlučivanje i donošenje odluka. Također, utvrđeno je da su sve odluke na predmetnoj sjednici donesene propisanom većinom glasova, među kojima je i Proračun Općine Višnjan za 2015. godinu, sukladno članku 36. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Glede navoda koji se odnosi na otvaranje 14. sjednice Općinskog vijeća koju je otvorio općinski načelnik ističe se da je ista sazvana od strane općinskog načelnika temeljem zahtjeva 1/3 vijećnika. Isto tako, uvidom u zapisnik s predmetne sjednice utvrđeno je da na istoj nije bio nazočan predsjednik predstavničkog tijela (koji je stavio mandat člana u mirovanje, odnosno podnio ostavku na dužnost predsjednika) niti potpredsjednica predstavničkog tijela, slijedom čega je općinski načelnik otvorio sjednicu, ali je odmah dano na glasovanje vijećnicima da odluče hoće li se navedena sjednica održati i tko će njome predsjedati do izbora novog predsjednika predstavničkog tijela. Navedene odluke, kao i odluka o izboru novog predsjednika donesene su propisanom većinom glasova i izraz su volje većine članova predstavničkog tijela te nisu povrijeđene Zakonske odredbe.

Nadalje, glede navoda da je općinski načelnik povrijedio odredbu članka 47. stavka 5. Statuta Općine Višnjan kojom je propisano: „Ako predsjednik općinskog vijeća ne sazove sjednicu u propisanom roku iz stavka 4. ovog članka, na obrazloženi zahtjev najmanje jedne trećine vijećnika odnosno 4 vijećnika, sjednicu općinskog vijeća sazvati će općinski načelnik u roku od 8 dana. *Tom sjednicom predsjedava općinski načelnik bez prava glasovanja po točkama dnevnog reda.* Dnevni red se utvrđuje na sjednici“, s obzirom na to da nije predsjedavao 14. sjednicom, ističe se:

Jedino ovlaštenje vezano uz sazivanje sjednica predstavničkog tijela koje ima izvršno tijelo je to da je općinski načelnik ovlašten sazvati sjednicu općinskog vijeća samo u slučaju kada predsjednik općinskog vijeća ne sazove sjednicu u skladu s člankom 34.a Zakona o

lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Isto tako, ističe se da općinski načelnik ni u kom slučaju nije ovlašten predsjedati sjednicom predstavničkog tijela jer upravo to znači zadiranje u ovlasti i poslove predstavničkog tijela.

Ovdje se također ističe da odredba članka 47. stavak 5. Statuta Općine Višnjan kojom je propisano da *sjednicom općinskog vijeća predsjedava općinski načelnik bez prava glasovanja po točkama dnevnog reda*, nije usklađena sa odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te ju je potrebno žurno uskladiti.

Sukladno članku 33. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, način rada predstavničkog tijela uređuje se poslovníkom predstavničkog tijela, u skladu sa Zakonom i statutom. Stoga odredba poslovníka predstavničkog tijela kojom bi, suprotno citiranim odredbama članka 34.a Zakona, bilo propisano da je predsjednik općinskog vijeća dužan sazvati sjednicu općinskog vijeća na zahtjev općinskog načelnika (članak 61. stavak 2. Poslovníka Općinskog vijeća Općine Višnjan), nema uporište u Zakonu i ne proizvodi pravni učinak.

Temeljem navedenog, općinski načelnik je na 14. sjednici Općinskog vijeća pravilno postupio i nije predsjedavao navedenom sjednicom, već je istom do izbora novog predsjednika predsjedao član predstavničkog tijela izabran od strane samih vijećnika potrebnom većinom glasova. Upravo na taj način postupljeno je u skladu s načelom diobe vlasti i nije došlo do zadiranja u poslove predstavničkog tijela od strane izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave.

Slijedom prethodno navedenih činjenica utvrđeno je da nema osnova za poništenjem 14. sjednice Općinskog vijeća Općine Višnjan, kao niti za oglašavanjem odluka donesenih na predmetnoj sjednici ništavim.

Završno, želi se istaknuti da su u postupku nadzora pregledom dostavljene dokumentacije uočene određene nepravilnosti koje nisu takve prirode da bi utjecale na zakonitost 14. sjednice Općinskog vijeća Općine Višnjan, međutim iste je potrebno ispraviti radi daljnjeg zakonitog rada tijela jedinice lokalne samouprave.

Kao prvo ukazuje se na potrebu usklađivanja pojedinih odredbi (gore navedene) Statuta Općine Višnjan i Poslovníka Općinskog vijeća Općine Višnjan s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Drugo ukazuje se na potrebu da pozivi za sjednice predstavničkog tijela osim otiska pečata jedinice i navođenja imena i prezimena predsjednika predstavničkog tijela trebaju biti potpisani, odnosno trebaju sadržavati vlastoručan potpis predsjednika predstavničkog tijela (odnosno osobe koja saziva sjednicu).

Isto tako, skreće se pozornost na poštivanje odredbi Uredbe o uredskom poslovanju („Narodne novine“, broj 7/09) koja se primjenjuje i na uredsko poslovanje tijela i službi jedinica lokalne samouprave. U tom smislu, prilikom zaprimanja pismena u jedinici lokalne samouprave potrebno je voditi računa da na istima bude otisak prijamnog štambilja s datumom zaprimanja pismena.


POMOĆNIK MINISTRA
Boris Milošević