



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UPRAVE

KLASA: 023-04/15-01/2
URBROJ: 515-02-02-02/1-15-6

Zagreb, 9. ožujka 2015.

REPUBLIKA HRVATSKA ŽUPANIJA ISTARSKA - OPĆINA VIŠNJAN		
Primiteno: 17-03-2015		
Klasifikacijska oznaka:		Uspostavljena oznaka
041-01/15-01/02		
Urednički broj:	Priča	Vrijednost
03		

Ministarstvo uprave u postupku nadzora nad zakonitošću rada Općinskog vijeća Općine Višnjan - Visignano sukladno članku 78.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 – pročišćeni tekst), dana 09. ožujka 2015. godine, donijelo je

ODLUKU

1. Poništava se 13. sjednica Općinskog vijeća Općine Višnjan – Visignano održana dana 24. studenoga 2014. godine, a odluke donijete na toj sjednici oglašavaju se ništavim.
2. Ova Odluka objavit će se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Obrazloženje

Na temelju članka 78.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 – pročišćeni tekst), Ministarstvo uprave provelo je nadzor nad zakonitošću rada Općinskog vijeća Općine Višnjan na 13. sjednici održanoj dana 24. studenoga 2014. godine, povodom zaprimljene predstave potpredsjednice Općinskog vijeća Općine Višnjan gđe. Romine Bernobich, vezane uz sazivanje predmetne sjednice predstavničkog tijela od strane neovlaštene osobe.

Člankom 78. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da država radi zaštite ustavnosti i zakonitosti kao i zaštite prava građana obavlja nadzor nad zakonitošću rada i akata tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sukladno ovlastima ovog Ministarstva temeljem članka 78.a stavka 1. Zakona, izvršen je uvid u zapisnik s 13. sjednice Općinskog vijeća Općine Višnjan održane 24. studenoga 2014. godine, poziv za 13. sjednicu Općinskog vijeća od 24. studenoga 2014. godine (KLASA: 023-05/14-01/15, URBROJ: 2167-03-01-14-), popis vijećnika koji obnašaju dužnost člana Općinskog vijeća Općine Višnjan, dopis IDS-a od 03. listopada 2014. godine kojim određuje zamjenika

Ivana Majkusa članu predstavničkog tijela Armandu Žikoviću koji je mandat stavio u mirovanje iz osobnih razloga (predmetni dopis urudžbiran je u Općini 09. listopada 2014.), ostavku Armanda Žikovića na dužnost predsjednika predstavničkog tijela koja je ovjerena kod javnog bilježnika dana 17. studenoga 2014. godine (datirana s danom 14. studenoga 2014.), Statut Općine Višnjan (Službeni glasnik Općine Višnjan broj 1/13), Poslovník Općinskog vijeća Općine Višnjan (Službeni glasnik Općine Višnjan broj 1/13), očitovanje općinskog načelnika Općine Višnjan od 11. veljače 2015. godine (KLASA: 041-01/15-01/1, URBROJ: 2167-03-01-15-02), očitovanje Armanda Žikovića od 13. veljače 2015. godine vezano uz pitanje njegovog stavljanja mandata u mirovanje i podnošenja ostavke koje je zaprimljeno u ovom Ministarstvu dana 17. veljače 2015. godine, te ostalu dokumentaciju koja prileži spisu.

Uvidom u očitovanje Armanda Žikovića od 13. veljače 2015. godine, koji je obnašao dužnost predsjednika predstavničkog tijela, utvrđeno je da se A. Žiković očituje da je dužnost predsjednika predstavničkog tijela obavljao zaključno sa 12. sjednicom Općinskog vijeća koja je održana dana 05. rujna 2014. godine, kada je prestao njegov rad kao predsjednika budući je na navedenoj sjednici usmeno najavio ostavku na dužnost. Nadalje, u svom očitovanju A. Žiković navodi da je svoj mandat člana predstavničkog tijela stavio u mirovanje, temeljem čega je stranka IDS-a s čije liste je izabran na lokalnim izborima dana 09. listopada 2014. godine odredila zamjenika Ivana Majkusa. Dana 09. listopada 2014. godine stranka Istarski demokratski sabor podnijela je u Općini Višnjan „prijedlog“ za zamjenika člana predstavničkog tijela. U dopisu stranke navodi se da se umjesto A. Žikovića koji je mandat stavio u mirovanje iz osobnih razloga za zamjenika određuje Ivan Majkus.

Nadalje, A. Žiković u svom očitovanju navodi da je dana 17. studenoga 2014. godine podnio pisanu ostavku na dužnost predsjednika predstavničkog tijela koju je istoga dana ovjerio kod javnog bilježnika.

Isto tako, u predmetnom očitovanju navodi da je bio upoznat sa sazivanjem 13. sjednice Općinskog vijeća Općine Višnjan održane 24. studenoga 2014. godine te da je bio na dogovoru u Jedinstvenom upravnom odjelu Općine Višnjan vezanom uz dnevni red predmetne sjednice, međutim, s obzirom da je mandat stavio u mirovanje te podnio ostavku na dužnost predsjednika predstavničkog tijela nije nazočio navedenoj 13. sjednici Općinskog vijeća.

Iz zapisnika s 13. sjednice Općinskog vijeća Općine Višnjan vidljivo je da A. Žiković nije bio nazočan na navedenoj sjednici. Također, iz zapisnika s predmetne sjednice proizlazi da je Ivan Majkus koji je određen za zamjenika A. Žikovića, pod točkom 4. dnevnog reda dao prisegu na obnašanje dužnosti člana predstavničkog tijela. Isto tako, navedeno proizlazi i iz izvješća Mandatno verifikacijske komisije koje je dano pod navedenom točkom dnevnog reda, a na što na predmetnoj 13. sjednici nije bilo primjedbi.

Uvidom u poziv za 13. sjednicu Općinskog vijeća Općine Višnjan (KLASA: 023-05/14-01/15, URBROJ: 2167-03-01-14-) utvrđeno je da je na pozivu kao predsjednik Općinskog vijeća naveden A. Žiković, međutim poziv koji je bio upućen vijećnicima nije bio potpisan već je sadržavao otisak pečata Općine Višnjan. Iz očitovanja općinskog načelnika Općine Višnjan od 11. veljače 2015. godine proizlazi da predmetni poziv nije potpisan iz tehničkih razloga i kratkoće roka sazivanja sjednice, te da je A. Žiković naknadno potpisao poziv za 13. sjednicu Općinskog vijeća. Slijedom navedenog, u dokumentaciji koja je zaprimljena u ovom Ministarstvu 18. veljače 2015. godine, između ostalog dostavljen je i poziv za 13. sjednicu Općinskog vijeća potpisan od strane A. Žikovića.

U postupku nadzora zakonitosti rada i akata Općinskog vijeća Općine Višnjan na temelju relevantne dokumentacije utvrđeno je da je 13. sjednicu Općinskog vijeća Općine Višnjan sazvala neovlaštena osoba, odnosno da nisu poštivane odredbe članka 34. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, budući je u trenutku sazivanja predmetne sjednice mandat člana predstavničkog tijela koji je obnašao dužnost predsjednika (do stavljanja mandata u mirovanje) bio u mirovanju iz osobnih razloga.

Odredbama članka 34. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisan je način sazivanja sjednice predstavničkog tijela.

Člankom 34. stavka 3. navedenog Zakona propisano je da predsjednik predstavničkog tijela saziva sjednice predstavničkog tijela, predsjedava sjednicama i predstavlja to tijelo. Sukladno stavku 4. navedenog članka predsjednik saziva sjednice predstavničkog tijela po potrebi, a najmanje jednom u tri mjeseca.

Nadalje, institut mirovanja mandata člana predstavničkog tijela jedinice ureden je odredbama članka 79. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12), kako mirovanje mandata osobe koja obnaša neku od nespojivih dužnosti, tako i novi institut mirovanja mandata iz osobnih razloga.

Sukladno navedenom članku Zakona član predstavničkog tijela ima pravo tijekom trajanja mandata staviti svoj mandat u mirovanje iz osobnih razloga. Sukladno stavku 8. članka 79., člana predstavničkog tijela kojem mandat miruje za vrijeme mirovanja mandata zamjenjuje zamjenik, u skladu s odredbama Zakona. Stavkom 10. članka 79. Zakona propisano je da se nastavljanje s obnašanjem dužnosti člana predstavničkog tijela na temelju prestanka mirovanja mandata može tražiti samo jedanput u tijeku trajanja mandata.

Sukladno članku 81. stavku 2. Zakona o lokalnim izborima člana predstavničkog tijela izabranog na kandidacijskoj listi političke stranke zamjenjuje neizabrani kandidat s iste liste s koje je izabran i član kojem je mandat prestao ili mu miruje, a određuje ga politička stranka koja je bila predlagatelj kandidacijske liste. O početku mandata zamjenika predstavničko tijelo ne odlučuje, već ove činjenice samo prima k znanju bez glasovanja, pa kada ta osoba bude nazočna na sjednici predstavničkog tijela ona se uračunava u broj članova predstavničkog tijela potreban za rad toga tijela, dok davanje prisega predstavlja isključivo svečani čin. Stoga davanje prisega nije uvjet za obnašanje dužnosti člana predstavničkog tijela ili zamjenika, odnosno stjecanje prava i dužnosti člana predstavničkog tijela.

Slijedom toga, član predstavničkog tijela slobodno disponira svojim mandatom koji je osvojio na neposrednim izborima, tajnim glasovanjem, odnosno dužnošću člana predstavničkog tijela na koju je izabran na lokalnim izborima izraženom voljom birača. Stavljanje mandata u mirovanje ne znači prestanak mandata, međutim, za vrijeme mirovanja mandata član predstavničkog tijela ne obavlja svoje dužnosti u tom tijelu, *slijedom čega član predstavničkog tijela koji ujedno obnaša dužnost predsjednika tog tijela ne obavlja niti dužnosti predsjednika koje proizlaze iz Zakona.*

Naime, institut mirovanja mandata temeljem Zakona odnosi se na obnašanje dužnosti člana predstavničkog tijela izabranog neposrednim putem na lokalnim izborima kojeg za vrijeme mirovanja mandata zamjenjuje zamjenik.

Sukladno navedenom, pisana ostavka A. Žikovića na dužnost predsjednika predstavničkog tijela koja je podnesena i ovjerena kod javnog bilježnika dana 17. studenoga 2014. godine nije relevantna u konkretnom slučaju sazivanja 13. sjednice Općinskog vijeća Općine Višnjan (iako iskazuje i volju A. Žikovića da više ne želi obnašati dužnost predsjednika predstavničkog tijela), budući da je u trenutku podnošenja ostavke na dužnost

njegov mandat člana predstavničkog tijela već bio u mirovanju (od 09. listopada 2014). Stavljanjem mandata člana predstavničkog tijela u mirovanje prestalo je i obnašanje dužnosti u tom tijelu, odnosno obnašanje dužnosti predsjednika predstavničkog tijela, slijedom čega je predstavničko tijelo trebalo izabrati novog predsjednika.

Slijedom prethodno iznijetog, u konkretnom slučaju Općine Višnjan 13. sjednicu Općinskog vijeća održanu dana 24. studenoga 2014. godine nije sazvala ovlaštena osoba. Sjednicu Općinskog vijeća Općine Višnjan sazvao je A. Žiković čiji je mandat člana predstavničkog tijela bio u mirovanju od 09. listopada 2014. godine te nakon toga nije bio ovlašten obavljati poslove koji proizlaze iz obnašanja dužnosti predsjednika predstavničkog tijela, odnosno nije bio ovlašten sazvati 13. sjednicu predstavničkog tijela. Stoga, u konkretnom slučaju nije postupljeno u skladu s člankom 34. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samouprave, te 13. sjednica Općinskog vijeća Općine Višnjan nije sazvana na zakonit način.

Na temelju navedenog donijeta je odluka kao pod točkom 1. izreke.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ove odluke nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske, u roku od 30 dana od primitka iste.



Dostaviti:

1. Općina Višnjan - Visignano - Općinsko vijeće
2. Općina Višnjan – Visignano – Općinski načelnik
3. Gđa. Romina Bernobich, potpredsjednica Općinskog vijeća
Markovac 7/a, 52463 Višnjan
4. Ured državne uprave u Istarskoj županiji
5. Općina Višnjan – za objavu u službenom glasilu
6. Pismohrana – ovdje